

**Uchwała Nr LXI/396/22**

**Rady Miasta i Gminy Łosice**

**z dnia 27 grudnia 2022 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Łosice**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.

Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.), Rada Miasta i Gminy Łosice uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Po rozpatrzeniu skargi z dnia 7 grudnia 2022 r. na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Łosice , uznaje się skargę za bezzasadną.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy Łosice do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.**

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca Rady Miasta i Gminy**

**Ewa Hornowska**

Załącznik

do Uchwały Nr LXI/396/22

Rady Miasta i Gminy Łosice

z dnia 27 grudnia 2022 r.

### **Uzasadnienie**

Dnia 7 grudnia 2022 r. za pośrednictwem portalu EPUAP, skarżąca wniosła do Rady Miasta i Gminy Łosice skargę na Burmistrza Miasta i Gminy Łosice, zarzucając niewykonywanie przez niego czynności nakazanych prawem a polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2021.735 ze zm.), przy braku przepisów szczególnych, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 kpa, jest rada gminy.

Zgodnie z art. 227 KPA przedmiotem skargi może być w szczególności (co sugeruje katalog otwarty zachowań): zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przez niewłaściwe wykonywanie obowiązków kierownika jednostki należy rozumieć działania, bądź bezczynność organu, podejmowane mimo braku kompetencji lub przekraczając swoje kompetencje.

Skarga z dnia 7 grudnia 2022 r. mieści się w zakresie właściwości Rady Miasta i Gminy Łosice. Również przedmiot niniejszej skargi odpowiada swoim zakresem przedmiotowi przewidzianemu w przytoczonym powyżej przepisie.

Działając na podstawie art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2022.559 ze zm.) oraz § 85c Statutu Rady Miasta i Gminy Łosice przyjętego uchwałą Nr XXXII/222/17 z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie uchwalenia statutu Miasta i Gminy Łosice (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2017 r. poz. 2113), zmienionego uchwałą nr LIII/390/18 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 8 października 2018 r. w sprawie zmian w statucie Miasta i Gminy Łosice

(Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 9619), Przewodnicząca Rady przekazała skargę Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Miasta i Gminy Łosice, celem zajęcia stanowiska.

W złożonej skardze, skarżąca zarzuciła niewykonywanie przez Burmistrza czynności nakazanych prawem, a polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, tj. art. 67 a – 67 c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 poz.503 ze zm.), ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. 2021 poz. 214), rozporządzenia KE nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U.2020 poz. 1916);

Miasto i Gmina Łosice realizuje zadania z zakresu udostępniania danych przestrzennych we współpracy z profesjonalnym podmiotem Geo-System Sp. z o.o. Pismem z dnia 12 grudnia 2022 r. usługodawca przedłożył wyjaśnienia w zakresie sposobu udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego. Do zarzutów skargi odniósł się Pan Burmistrz pismem z dnia 14 grudnia 2022 r., który w swoich wyjaśnieniach przyłączył się do objaśnień usługodawcy.

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportals.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

- <https://mpzp.igeomap.pl/atom>
  - wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP  
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=141002&typ=1>
  - wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP  
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=141002&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=141002&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Wykonawca na bieżąco współpracuje z Gminą w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Zbiory danych związanych z tematami danych przestrzennych służą nieograniczonemu kręgowi osób i obowiązek aktualizacji oraz udostępniania zbiorów danych przestrzennych nie rodzi po stronie tych osób uprawnienia do żądania ich utworzenia, aktualizacji czy usunięcia. Wskazana czynność aktualizacji i udostępniania tych zbiorów nie dotyczy uprawnienia ani obowiązku potencjalnych odbiorców czyli osób korzystających z tych zbiorów, w tym samej skarżącej. Z żadnego przepisu prawa nie wynika ani uprawnienie, ani obowiązek skarżącej, jak również żadnego innego podmiotu, który czyniłby organom zobowiązanym do utworzenia, aktualizacji lub zmiany oraz udostępnienia w zbiorach danych przestrzennych zarzut niewłaściwej realizacji ustawowego obowiązku aktualizacji i udostępnienia ww. zbioru

(por. postanowienie WSA w Łodzi z dnia 20 października 2022 r., sygn. akt II SAB/Łd 113/22, CBOSA).

W związku z powyższym, Komisja Skarg, wniosków i petycji wydała opinię, rekomendując Radzie Miasta i Gminy Łosice uznanie skargi za bezzasadną.

Rada Miasta i Gminy Łosice po wysłuchaniu opinii Komisji skarg, wniosków i petycji oraz po przeanalizowaniu treści skargi, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, z przyczyn wskazanych powyżej.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w zw. z art. 238 § 1 k.p.a.

Stosownie do art. 239 k.p.a. Rada Miasta i Gminy Łosice poucza, iż: *„W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”*