

UCHWAŁA Nr 3.c./155/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 02 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Łosice na rok 2023 wraz z uzasadnieniem, oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska
Członkowie SO: - Anna Olędzka
- Jolanta Tomaszek

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Łosice projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Łosice na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2023 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, przy Zarządzeniu Nr RMIG.120.84.2021 Burmistrza Miasta i Gminy Łosice z dnia 15 listopada 2022 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez organ stanowiący w uchwale w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz.513 z późn. zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z n/w uwagami:

1) przeredagowania, zdaniem Składu Orzekającego, wymaga zapis upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Łosice wynikający z § 13 ust. 7 badanego projektu uchwały budżetowej.

2) w tabeli nr 3 brak ujęcia wydatków inwestycyjnych zaplanowanych w tabeli nr 2 „Plan wydatków 2023 r.” w dz. 801 rozdz. 80104 § 6050 w wysokości 80.000,- zł oraz § 6060 w wysokości 50.000,-zł,

- w dz. 900 rozdz. 90001 wykazano łączną kwotę zaplanowanych wydatków inwestycyjnych w wysokości 410.000,- zł podczas gdy z tabeli nr 2 wynika kwota 280.000,- zł

Mając powyższe na uwadze wątpliwości budzi łączna kwota wykazanych w tabeli nr 3 planowanych wydatków inwestycyjnych.

3) w w/w tabeli nr 3 wykazano m.in., jako źródła finansowania zaplanowanych zadań inwestycyjnych, kredyty i pożyczki podczas gdy w § 4 ust. 1 jako źródło finansowania zaplanowano kredyty i wolne środki (z tabeli nr 3 brak uwzględnienia wolnych środków).

4) w tabeli nr 6 zaplanowano dochody w dz. 756 rozdz. 75619 § 0270 w wysokości 30.000,- zł podczas gdy w tabeli nr 1 „Plan dochodów budżetu gminy Łosice na rok 2023” w/w dochody zaplanowano w rozdz.75618.

5) w uzasadnieniu do badanego projektu w dz.758 ujęto zaplanowane wydatki w wysokości 348.000,-zł podczas gdy z tabeli nr 2 wynika kwota 293.000,- zł.

Mając powyższe na uwadze należy dokonać stosownych zmian przed uchwaleniem budżetu na 2023 rok przez Radę Miasta i Gminy Łosice.

W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano:

Dochody budżetowe w wysokości 63 513 878,25 zł, z tego:

– bieżące w kwocie 38 109 888,95 zł;

– majątkowe w kwocie 25 403 989,30 zł;

Wydatki budżetowe w wysokości 71 276 915,15 zł, z tego:

– bieżące w kwocie 38 227 284,02 zł;

– majątkowe w kwocie 33 049 631,13 zł;

Przychody 8 935 989,74 zł;

Rozchody 1 172.952,84 zł.

II. W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Łosice na 2023 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 7 763 036,90 zł, stanowiącą ujemną różnicę pomiędzy zaplanowanymi dochodami budżetu a wydatkami budżetu. Planowany deficyt zostanie pokryty z zaciągniętych kredytów w kwocie 5 377 047,16 i wolnymi środkami o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o f.p w kwocie 2 385 989,74. Źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Wielgórska

Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)