

Łosice, dnia 07.07.2023 r.

GNiOŚ.6220.2.12.23

Decyzja

Na podstawie art. 104 § 1 oraz art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) związku z art.74ust.1 pkt. 4 w związku z art. 80 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku Inwestora – w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Wydobywaniu piasków (kopaliny objętej prawem własności nieruchomości gruntowej), na planowanym obszarze górniczym o powierzchni 2,7726 ha, ze złoża piasków skaleniowo-kwarcowych „Biernaty Średnie”, działka nr geod. 177 **orzekam co następuje:**

odmawiam wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Wydobywaniu piasków (kopaliny objętej prawem własności nieruchomości gruntowej), na planowanym obszarze górniczym o powierzchni 2,7726 ha, ze złoża piasków skaleniowo-kwarcowych „Biernaty Średnie”, działka nr geod. 177

Uzasadnienie

W dniu 8 marca 2023 r. został złożony przez Inwestora –, 08-200 Łosice wniosek z dnia 8 marca 2023 r. w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Wydobywaniu piasków (kopaliny objętej prawem własności nieruchomości gruntowej), na planowanym obszarze górniczym o powierzchni 2,7726 ha, ze złoża piasków skaleniowo-kwarcowych „Biernaty Średnie”, działka nr geod. 177 .

Do wniosku Inwestor dołączył Kartę informacyjną przedsięwzięcia zawierającą dane określone w art. 62a ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późn. zm.).

Burmistrz Miasta i Gminy Łosice wezwaniem z dnia 22 marca 2023 r. znak GNiOŚ.6220.2.1.23 wezwał Inwestora do uzupełnienia braków wniosku w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania o następujące załączniki:

1. mapę (zamiast kopii mapy ewidencyjnej) przedstawiającą dane sytuacyjne i wysokościowe, sporządzoną w skali umożliwiającej szczegółowe przedstawienie przebiegu granic terenu, którego dotyczy wnioski, a także obejmującą obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie (wyznaczoną odległością 100 m od granic tego terenu oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie),
2. wypis z rejestru gruntów lub inny dokument, w postaci papierowej czy elektronicznej, wydany przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków, pozwalający na ustalenie stron postępowania, zawierający co najmniej numer działki ewidencyjnej oraz, o ile zostały ujawnione: numer jej księgi wieczystej, imię i nazwisko albo nazwę oraz adres podmiotu ewidencyjnego, obejmujący przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, a także obejmujący obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie (chyba, że liczba stron w postępowaniu o udzielenie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przekracza 10, wówczas dokument nie jest wymagany),
3. wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony, albo informację o jego braku.

Pismem z dnia 31 marca 2023 r. Inwestor – wystąpił z wnioskiem o przedłużenie terminu dostarczenia uzupełnienia wniosku do dnia 26 kwietnia 2023 r.

Burmistrz Miasta i Gminy Łosice pismem z dnia 3 kwietnia 2023 r. znak GNiOŚ.6220.2.2.23 wyraził zgodę na przedłużenie terminu wniesienia uzupełnienia wniosku o ww. dokumentację.

Zawiadomieniem z dnia 4 kwietnia 2023 r. znak GNiOŚ.6220.2.3.23 tut. Organ przedłużył termin załatwienia sprawy w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia do dnia 8 maja 2023 r. ze względu na skomplikowany charakter sprawy oraz konieczność uzupełnienia wniosku.

Pismem z dnia 21 kwietnia 2023 r. Inwestor przedłożył stosowne dokumenty zgodnie z ww. wezwaniem.

Burmistrz Miasta i Gminy Łosice zawiadomieniem z dnia 2 maja 2023 r. znak GNiOŚ.6220.2.5.23 ponownie przedłużył termin załatwienia sprawy w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia do dnia 8 czerwca 2023 r. ze względu na skomplikowany charakter sprawy oraz konieczność szczegółowego przeanalizowania materiału dowodowego.

Zawiadomieniem z dnia 11 maja 2023 r. znak GNiOŚ.6220.2.6.23 oraz Obwieszczeniem o wszczęciu postępowania z dnia 11 maja 2023 r. znak GNiOŚ.6220.2.7.23 stosownie do art. 61 § 4 i art. 49 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) w związku z art. 73 ust. 1 i art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późn. zm.) Burmistrz Miasta i Gminy Łosice zawiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia, informując o prawie wnoszenia uwag i wniosków dotyczących realizacji przedsięwzięcia.

W trakcie prowadzonego postępowania strony postępowania nie zgłosiły żadnych uwag i wniosków.

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 775 z późn.zm.) Burmistrz Miasta i Gminy Łosice zawiadomieniem z dnia 26 maja 2023 r. znak GNiOŚ.6220.2.8.23 oraz Obwieszczeniem z tego samego dnia znak GNiOŚ.6220.2.9.23 na podstawie art. 10 i art. 49 wyżej cytowanej ustawy zawiadomił strony postępowania o możliwości wypowiedzenia się w zakresie zebranego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie w terminie 7 dni od daty doręczenia zawiadomienia. Strony postępowania nie skorzystały z możliwości zapoznania się z zebrany materiał dowodowy w wyznaczonym terminie oraz nie zostały złożone uwagi czy wnioski do prowadzonego postępowania administracyjnego.

Zawiadomieniem z dnia 1 czerwca 2023 r. znak GNiOŚ.6220.2.10.23 tut. Organ przedłużył termin załatwienia sprawy w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia do dnia 7 lipca 2023 r. ze względu na konieczność zapewnienia stronom czynnego udziału w postępowaniu zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz Obwieszczenie z tego samego dnia znak GNiOŚ.6220.2.11.23 zawiadomił strony postępowania o przedłużeniu terminu wydania ww. decyzji.

W oparciu o całość zgromadzonego materiału dowodowego organ administracji zważył, co następuje.

Zgodnie art. 71 ust. 2, pkt. 1-2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 z późn. zm.) uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych:

- 1) przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko
- 2) przedsięwzięć potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Dla przedmiotowego przedsięwzięcia decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, wydaje Burmistrz Miasta i Gminy Łosice.

Uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla, **koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż**, koncesji na podziemne bezzbiornikowe magazynowanie substancji, koncesji na podziemne składowanie odpadów oraz koncesji na podziemne składowanie dwutlenku węgla - udzielanych na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (art. 72 ust. 1 pkt. 4) Treść decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wiąże Organ wydający decyzję o udzieleniu koncesji.

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach jest niezbędna dla planowanego zamierzenia, gdyż stanowi ono przedsięwzięcie z § 3 ust. 1, pkt 40 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Z 2019 r., poz. 1839).

Planowane przedsięwzięcie polega na wydobywaniu piasków (kopaliny objętej prawem własności nieruchomości gruntowej), na złożu „Biernaty Średnie”. Zgodnie z danymi zawartymi w karcie informacyjnej przedsięwzięcia planowane przedsięwzięcie polega na wydobywaniu kopaliny (piasków ze żwirem), projektuje się realizować na części działki o nr 177, obręb geodezyjny 0002 Biernaty Średnie, gmina Łosice, województwo mazowieckie. Projektowany obszar górniczy będzie się pokrywał z granicą udokumentowania złoża i będzie miał powierzchnię 2,7726 ha.

Prognozowana wielkość wydobycia kopaliny wyniesie do około 10 tys. ton/rok. Obecnie teren w granicach udokumentowania złoża, jest wykorzystywany rolniczo, jako grunty orne. Od strony północnej, wschodniej i południowej, teren złoża graniczy z lokalnymi drogami, a przez drogi z gruntami rolnymi (gruntami ornymi i użytkami zielonymi). Także od strony zachodniej teren złoża graniczy z gruntami rolnymi (gruntami ornymi i użytkami zielonymi).

Cała powierzchnia wnioskowanego terenu, na wyrzysie z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Łosice, dalej mpzp - zatwierdzonego Uchwałą Nr XV/86/04 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 12 marca 2004 r. (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego Nr 111, poz. 2711 z dnia 12 maja 2004 r. ze zmianami dla działki nr 177 położonej w obrębie Biernaty Średnie gm. Łosice

oznaczona jest w części symbolem **RZ i RP**. Dla tego obszaru przeznaczeniem podstawowym są uprawy polowe, łąki i pastwiska (§ 21 ust. 3 pkt 1 ww. Uchwały). Plan dopuszcza na tym terenie (§ 9 ust. 3 pkt 2 ww. Uchwały):

2) dopuszcza się z zastrzeżeniem § 32 ust. 2, 3, 4, 8 uchwały realizację:

a/ na terenach upraw polowych **/RP/**, na gruntach klasy IVb, V i VI tworzenia nowych zagród /budynki mieszkalne, gospodarcze, budynki służące przetwórstwu rolno-spożywczemu oraz do produkcji rolniczej uznanej za dział specjalny/ oraz inwestycji i urządzeń wymienionych w pkt. b, dotyczących łąk i pastwisk,

b/ na terenach łąk i pastwisk **/RZ/**: stawów rybnych, zbiorników wodnych małej retencji i innych zbiorników wodnych oraz urządzeń melioracji, przeciwpowodziowych, zaopatrzenia w wodę, kanalizacyjnych, utylizacji ścieków, gazownictwa, elektroenergetyki, łączności, dróg dojazdowych gospodarczych,

c) pracowniczych ogródków działkowych,

d) urządzeń sezonowych, ciągów spacerowych w celu zapewnienia dostępu do zespołów zieleni publicznej, obiektów historyczno-kulturowych oraz miejsc wypoczynkowych i widokowych pod warunkiem uzyskania zgody właściciela gruntów.

4. W stosunku do terenów o których mowa w ust: 2 ustala się następujące wymagania:

1) zakaz lokalizacji budownictwa zagrodowego,

2) lokalizowanie sieci infrastruktury technicznej jest dopuszczone po obrzeżach terenów i równoległe do istniejących i projektowanych dróg.

5. Na terenach o których mowa w ust. 1 i 2 dopuszcza się lokalizację i realizację infrastruktury technicznej napowietrznej i podziemnej oraz związanych z nią urządzeń niezbędnych do obsługi ludności wiejskiej i rolnictwa.

Uchwałą Nr XLII/286/10 Rady Miasta i Gminy w Łosicach z dnia 31 maja 2010 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Łosice w § 14. Uchwały Nr XV/86/04 Rady Miasta i Gminy w Łosicach z dnia 12 marca 2004 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania miasta i gminy Łosice – wprowadza się zmiany.

3. § 21 ust.3 otrzymuje brzmienie:

„3. Ustala się następujące zasady zagospodarowania na terenach, o których mowa w ust 1:

1) podstawowym przeznaczeniem terenów:

a) oznaczonych symbolem **RP** są uprawy polowe,

b) oznaczonych symbolem **RZ** są łąki i pastwiska,

2) dopuszcza się z zastrzeżeniem § 32 ust. 2, 3, 4, 8 uchwały realizację:

a) tworzenie na terenach upraw polowych **/RP/**: nowych zagród /budynki mieszkalne, gospodarcze, budynki służące przetwórstwu rolno-spożywczemu oraz do produkcji rolniczej uznanej za dział specjalny/ oraz inwestycji i urządzeń wymienionych w pkt. b, dotyczących łąk i pastwisk,

b) tworzenie na terenach łąk i pastwisk **/RZ/**: stawów rybnych, zbiorników wodnych małej retencji i innych zbiorników wodnych oraz urządzeń melioracji, przeciwpowodziowych, zaopatrzenia w wodę, kanalizacyjnych, utylizacji ścieków, gazownictwa, elektroenergetyki, łączności, dróg dojazdowych gospodarczych,

c) pracowniczych ogródków działkowych,

d) urządzeń sezonowych, ciągów spacerowych w celu zapewnienia dostępu do zespołów zieleni publicznej, obiektów historyczno-kulturowych oraz miejsc wypoczynkowych i widokowych pod warunkiem uzyskania zgody właściciela gruntów.

3) w stosunku do istniejących na terenach rolnych, w tym także nieoznaczonych w planie, rozproszonych obiektów zabudowy rolniczej w formie pojedynczych zagród lub pojedynczych obiektów do magazynowania lub produkcji rolnej dopuszcza się:

a) odbudowę, przebudowę, uzupełnienie zabudowy o nowe budynki,

b) zmianę funkcji na nierolniczą z zaleceniem lokalizacji funkcji rekreacyjno- wypoczynkowej (budownictwo letniskowe, agroturystyka itp.).”

Uchwalony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie przewiduje możliwości utworzenia obszaru górniczego a tym samym wydobywania piasków (kopaliny objętej prawem własności nieruchomości gruntowej) na nieruchomości oznaczonej nr ew. 177 położonej w miejscowości Biernaty Średnie.

Zatem planowane przedsięwzięcie narusza ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z art. 80 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 z późn. zm.) w przypadku działalności określonej ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze, innej niż przedsięwzięcia wymagające koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin, kryterium oceny lokalizacji przedsięwzięcia jest nienaruszenie zamierzoną działalnością przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony, oraz w odrębnych przepisach.

Tylko w odniesieniu do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko i które związane są z poszukiwaniem i rozpoznawaniem kopalin, organ właściwy w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest zwolniony z badania zgodności przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Natomiast dla pozostałych przedsięwzięć realizowanych na podstawie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze, a więc także wydobywania takich kopalin, norma z art. 80 ust. 3 ustawy wprowadza zmianę kryterium oceny lokalizacji danego przedsięwzięcia. Wynika to z tego, że nie jest już wymagane stwierdzenie jego zgodności z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, lecz tylko stwierdzenie, że takie przedsięwzięcie nie narusza ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 25 lutego 2020 r. sygn. akt: II OSK 395/19, Lex nr 3022210).

Przy ocenie zgodności inwestycji bądź nienaruszania przez nią postanowień planu posiłkować można się wskazówkami interpretacyjnymi wynikającymi z art. 7 ust. 1 p.g.g., który stanowi, że podejmowanie i wykonywanie działalności określonej ustawą jest dozwolone tylko wówczas, jeżeli nie naruszy ona przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz w odrębnych przepisach. Do naruszenia ustaleń planu dochodzi m.in. wówczas, gdy w planie zawarty jest bezpośredni zakaz wydobywania kopalin. (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 27 września 2017 r. II SA/Gd 379/17, Lex nr 2376351).

Niezgodność planowanego przedsięwzięcia z obowiązującym planem zagospodarowania przestrzennego stanowi przesłankę do odmowy określenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia polegającego na „Wydobywaniu piasków (kopaliny objętej prawem własności nieruchomości gruntowej), na planowanym obszarze górniczym o powierzchni 2,7726 ha, ze złoża piasków skaleniowo-kwarcowych „Biernaty Średnie”, działka nr geod. 177 .

W związku z powyższym Burmistrz Miasta i Gminy Łosice stwierdził jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach ul. Piłsudskiego 38 za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy w Łosicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a Kodeksu Postępowania Administracyjnego przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Decyzja staje się ostateczna i prawomocna z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania.

Otrzymują:

1. Inwestor
2. Strony Postępowania zgodnie z art. 49 kpa
3. A/a

Sporządziła:

Monika Łukaszuk

Tel. 83/306 88 40