

Uchwała Nr 3.c./351/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Łosice projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz.1325) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Romana Ignasiak
Członkowie: - Iwona Jagodzińska
 - Agnieszka Małkowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Łosice projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

§ 2

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem został przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2023 roku zarządzeniem Nr RMiG.120.101.2023 Burmistrza Miasta i Gminy Łosice z dnia 14 listopada 2023 roku.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

- a) dochody w wysokości 81.421.015,76 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 51.414.200,68 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 30.006.815,08 zł,
- b) wydatki budżetu w wysokości 89.421.015,76 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 50.318.134,65 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 39.102.881,11 zł.

Zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 9.041.344,95 zł oraz rozchody w wysokości 1.041.344,95 zł.

W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono m.in.:

- dochody i wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatki na realizację

zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w miejsko-gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.

W projekcie uchwały budżetowej nie wyodrębniono wydatków na realizację zadań wynikających z ustawy Prawo ochrony środowiska.

W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w granicach ustawowych progów. Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżność pomiędzy częścią normatywną projektu (§ 6) a uzasadnieniem (str. 9) do projektu uchwały budżetowej na 2024 rok w zakresie kwot zaplanowanych rezerw.

W § 13 ust. 7 projektu uchwały budżetowej upoważniono Burmistrza do dokonywania zmian w planie wydatków polegających na przeniesieniach planu wydatków pomiędzy rozdziałami i paragrafami wydatków inwestycyjnych w ramach działu, z wyłączeniem: dotacji na zadania inwestycyjne oraz zmian, które spowodowałyby zmianę kwot wydatków na przedsięwzięcia określone w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Tak sformułowane upoważnienie daje zbyt szerokie kompetencje organowi wykonawczemu. Skład Orzekający podkreśla, iż do wyłącznej właściwości Rady Miasta i Gminy należy uchwalanie budżetu gminy, a co za tym idzie wydatków inwestycyjnych. Upoważnienie dla Burmistrza nie może również umożliwiać wykonania przez niego czynności przekraczających zakres zwykłego zarządu.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono dotacje podmiotowe oraz dotacje celowe dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono wydatki jednostek pomocniczych gminy na łączną kwotę 453.851,26 zł.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej zamieszczono plan dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych.

Projekt uchwały budżetowej zakłada deficyt w wysokości 8.000.000,00 zł, który stanowi 9,83 % planowanych dochodów na 2024 rok. Deficyt powyższy zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu w kwocie 6.958.655,05 zł oraz z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 1.041.344,95 zł.

Zaplanowane źródła sfinansowania deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego